

# Sumario

	<i><u>Página</u></i>
AGRADECIMIENTOS .....	13
ABREVIATURAS .....	15
PRÓLOGO .....	17
I	
INTRODUCCIÓN .....	25
1. La importancia del Agua. El agua como Derecho Humano y sustrato de otros derechos .....	25
2. Antecedentes: algunos episodios de sequía y escasez .....	35
3. La situación actual .....	44
4. ¿Perspectiva de futuro? .....	46
5. Sequía y escasez: dos conceptos diferenciados .....	51
5.1. Conceptos de sequía .....	52
5.1.1. Definiciones conceptuales .....	53
5.1.2. Definiciones operativas .....	54
5.1.3. Definiciones de sequía en los textos jurídicos españoles .....	56
A) Concepto jurídico de sequía en la IPH .....	56
B) Concepto jurídico de sequía prolongada en la IPH .....	57
C) Concepto jurídico de situación excepcional por sequía extraordinaria en el Proyecto de Orden de Instrucción Técnica .....	58
D) Un concepto neutro: la sequía operacional .....	58
5.2. Conceptos de escasez .....	59

6.	<b>La cuantificación de la sequía y escasez, la necesidad de adoptar un sistema de indicadores</b> .....	61
II		
	<b>LA ORGANIZACIÓN ADMINISTRATIVA PARA AFRONTAR LAS SITUACIONES DE SEQUÍA Y ESCASEZ</b> .....	67
1.	<b>Los Organismos de cuenca</b> .....	68
2.	<b>El papel de la Administración local en la gestión de la sequía y escasez</b> .....	75
	2.1. <i>Las competencias locales sobre sequía y escasez en el Plan Hidrológico Nacional</i> .....	75
	2.2. <i>Las competencias locales sobre sequía y escasez en la Ley de Bases de Régimen Local</i> .....	76
	2.3. <i>Las competencias locales sobre sequía y escasez con fundamento en la Ley General de Sanidad</i> .....	78
	2.4. <i>Algunos ejemplos de normativas locales que contienen medidas de lucha contra la sequía y escasez</i> .....	79
	2.4.1. <i>Restricciones al consumo</i> .....	81
	2.4.2. <i>Uso del agua con destino al riego</i> .....	84
	2.4.3. <i>Uso del agua con destino a la limpieza</i> .....	87
	2.4.4. <i>Uso del agua con destino a las piscinas</i> .....	88
	2.4.5. <i>Valoración de las posibles intervenciones locales a la luz de la comparativa efectuada</i> .....	89
3.	<b>El papel dual de las Administraciones Autonómicas en la gestión de las situaciones de sequía y escasez de recursos hídricos</b> .....	90
4.	<b>El papel de la Administración General del Estado en la gestión de las situaciones de sequía y escasez de recursos hídricos</b> .....	90
	4.1. <i>La Dirección General del Agua</i> .....	91
	4.2. <i>La Oficina Española del Cambio Climático</i> .....	92
	4.3. <i>El Consejo Nacional del Clima</i> .....	93
5.	<b>Observatorios de Sequías</b> .....	94

6.	<b>La Comisión permanente para situaciones de adversidad climática o medioambiental</b> .....	96
7.	<b>Propuesta de creación de órganos por parte del Proyecto de Orden por el cual se elabora una nueva Instrucción Técnica para la elaboración de los PES</b> .....	98

## III

### REGULACIÓN JURÍDICA DE LA SEQUÍA Y ESCASEZ EN LA LEGISLACIÓN DE AGUAS, MEDIDAS NORMATIVAS .....

1.	<b>Sobre la necesidad de la adopción de medidas y su clasificación</b> .....	101
2.	<b>Regulación internacional</b> .....	105
3.	<b>Normativa y principios europeos</b> .....	111
3.1.	<i>La evolución de la política del agua en los Tratados de la Unión Europea</i> .....	111
3.2.	<i>Los principios de prevención y precaución</i> .....	113
3.3.	<i>Principio de recuperación de costes</i> .....	116
3.4.	<i>La Directiva Marco del Agua</i> .....	117
3.5.	<i>Otras resoluciones</i> .....	124
4.	<b>Normativa Estatal</b> .....	125
4.1.	<i>Antecedentes normativos de las sequías y escasez en España</i> ...	125
4.1.1.	<i>La Ley de Aguas, de 13 de junio de 1879</i> .....	125
4.1.2.	<i>La Ley 29/1985, de 2 de agosto, de Aguas</i> .....	126
4.1.3.	<i>La Ley 9/1996, de 15 de enero, por la que se adoptan medidas extraordinarias, excepcionales y urgentes de abastecimiento de aguas como consecuencia de la persistencia de la sequía</i> .....	127
4.1.4.	<i>La Ley 46/1999, de 13 de diciembre, de modificación de la Ley 29/1985, de Aguas</i> .....	128
4.2.	<i>Normativa Estatal en vigor</i> .....	132
4.2.1.	<i>La Constitución española</i> .....	132
A)	<i>El derecho al medioambiente</i> .....	132
B)	<i>El reparto competencial en materia hídrica</i> .....	135

4.2.2. El Real Decreto Legislativo 1/2001, de 20 de julio, por el que se aprueba el Texto Refundido de la Ley de Aguas (TRLA) y el Real Decreto 849/1986, de 11 de abril, por el que se aprueba el Reglamento del Dominio Público Hidráulico (RDPH) .....	138
A) La planificación en el TRLA .....	139
B) Obras hidráulicas de interés general .....	142
C) Adopción de medidas excepcionales .....	143
D) Los contratos de cesión de derechos al uso privativo de las aguas .....	156
E) Los centros de intercambio de derechos de uso del agua .....	157
F) Las sequías como motivo de revisión de concesiones tanto de abastecimiento de poblaciones y regadíos como de vertidos .....	159
4.2.3. La Ley 10/2001, de 5 de julio, del Plan Hidrológico Nacional .....	159
A) El sistema global de indicadores .....	161
B) Los Planes Especiales (PES) .....	182
C) Los Planes de Emergencia (PEM) .....	207
D) Relación entre los PHC, los PES y los PEM .....	225
4.2.4. El RD 907/2007, de 6 de julio, por el que se aprueba el Reglamento de la Planificación Hidrológica (RPH) y la Orden ARM/2656/2008, de 10 de septiembre, por la que se aprueba la Instrucción de Planificación Hidrológica (IPH) .....	227
4.2.5. La Ley 7/2021, de 20 de mayo, de Cambio Climático y Transición Energética .....	231
<b>5. Legislación propia de las CC.AA.</b> .....	<b>235</b>
5.1. <i>Andalucía</i> .....	237
5.2. <i>Cataluña</i> .....	240
5.3. <i>Galicia</i> .....	241
5.4. <i>Islas Baleares</i> .....	253

	<i>Página</i>
5.5. <i>Islas Canarias</i> .....	253
5.6. <i>País Vasco</i> .....	253
<b>6. Valoración final de la evolución normativa</b> .....	<b>256</b>

## IV

## OTROS TÍTULOS DE INTERVENCIÓN DE LOS PODERES PÚBLICOS PARA LA ADOPCIÓN DE MEDIDAS CONTRA LA SEQUÍA Y ESCASEZ HÍDRICA .....

<b>1. Medidas desde la óptica de la protección civil</b> .....	<b>261</b>
<b>2. Medidas de Planificación urbanística</b> .....	<b>265</b>
<b>3. Potenciación de recursos hídricos no convencionales</b> .....	<b>269</b>
3.1. <i>La reutilización de las aguas</i> .....	270
3.2. <i>La desalación de las aguas</i> .....	272
3.3. <i>Los trasvases</i> .....	273
<b>4. Medidas de Aseguramiento</b> .....	<b>275</b>
<b>5. Medidas de índole fiscal</b> .....	<b>277</b>
5.1. <i>Medidas desde el ingreso: implantación y modificación de tarifas</i> ...	277
5.2. <i>Medidas desde el gasto público</i> .....	283
<b>6. Medidas desde el ámbito educativo cultural e investigador: Fomento del Desarrollo sostenible</b> .....	<b>285</b>

## V

## RESPONSABILIDAD ADMINISTRATIVA EN SITUACIONES DE SEQUÍA Y ESCASEZ HÍDRICA .....

<b>1. Reflexiones previas entorno a la responsabilidad administrativa en situaciones de sequía y escasez. Requisitos para su apreciación</b> .....	<b>287</b>
<b>2. Supuestos de responsabilidad en relación con las situaciones de sequía y escasez</b> .....	<b>291</b>
2.1. <i>Responsabilidad patrimonial derivada de la inactividad administrativa</i> .....	293

	<u>Página</u>
2.2. <i>Responsabilidad patrimonial derivada de la actividad administrativa</i> .....	298
2.2.1. Responsabilidad basada en ejecución de obras .....	298
2.2.2. Responsabilidad en relación con los Decretos que declaran la sobreexplotación de un acuífero y con los Decretos de sequía .....	299
<b>3. La Responsabilidad administrativa fundamentada en la pérdida de oportunidad para optar al Fondo de Solidaridad de la Unión Europea</b> .....	<b>301</b>
<b>4. Valoración final sobre la responsabilidad administrativa</b> ....	<b>303</b>
 VI	
<b>CONCLUSIONES</b> .....	<b>305</b>
 BIBLIOGRAFÍA .....	<b>321</b>
ANEXO NORMATIVO .....	339
ANEXO JURISPRUDENCIAL .....	353
ANEXO DOCUMENTAL .....	359

*Thomson Reuters ProView. Guía de uso*